



**7000 personas**  
**48 países**  
**400 organizaciones**  
**y sigue en aumento...**

Al recopilar los puntos de vista de más de 7.000 oficiales de gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil y representantes de comunidades de más de 48 países en África, Asia y las Américas, *Visión de Primera Línea (VPL)* es la mayor evaluación global e independiente de la reducción de desastres a nivel local que jamás se haya emprendido.

Con una sonrisa sabia, el Obispo Donald Mtetemela, un trabajador en el área de desarrollo por más de 25 años y líder de una organización en el tema, alzó sus ojos al cielo y explicó:

**“Las personas con quienes trabajo día tras día ven muchas nubes – iniciativas y planes internacionales, pero muy poca lluvia – es decir no se visualizan cambios en la primera línea.”**

Es una imagen que resume el desafío de transformar el Marco de Acción de Hyogo (MAH) 2005-2015, en actividad práctica y sostenible en la primera línea, es decir, donde viven, comen y trabajan las personas en situación de riesgo.

Seis cosas que las personas en la primera línea están diciendo...

1. Las políticas formuladas a nivel nacional no están generando cambios estructurales generalizados en las prácticas locales.
2. La escases de recursos es una de las principales limitaciones al progreso... pero también existen recursos sin explotar a nivel local.
3. La base para fortalecer la resiliencia es que la gente sea consciente y entienda los riesgos que afrontan.
4. El cambio climático crea una necesidad, pero también provee una oportunidad para considerar los factores de riesgo subyacentes, levantar recursos externos y un compromiso político para fortalecer la resiliencia.
5. Transformar las políticas en prácticas requiere encontrar el equilibrio apropiado entre los compromisos de “arriba hacia abajo” y viceversa.
6. VPL 2009 ha demostrado ser un importante paso inicial en la construcción de un cuerpo y estructura global para medir la efectividad de las intervenciones de políticas de RRD a nivel local.

**Visión de Primera Línea** Una perspectiva local del  
progreso hacia la implementación del Marco de  
Acción de Hyogo, Junio 2009

## **10 recomendaciones claves que surgen de las conclusiones de VPL:**

- 1 Reorientar las estrategias de implementación del MAH para fomentar una profundización, proactiva y sistemática, de la participación con comunidades en riesgo, incluyendo la participación de los grupos más vulnerables.
- 2 Reconocer el derecho de las mujeres, hombres, niños y niñas en situación de riesgo, de participar en el proceso de toma de decisiones y planificación – la participación debe ser definida claramente y reconocida explícitamente a través de disposiciones políticas, legales e institucionales.
- 3 Asumir evaluaciones locales participativas de peligro-vulnerabilidad relacionados con mapeos de riesgo, como un punto estratégico inicial para fomentar la concientización crítica y el entendimiento de riesgos, así como para la construcción de relaciones entre los diferentes actores. Establecer objetivos con límites de tiempo y responsabilidades claras, y delegar autoridad para el acompañamiento de estas evaluaciones. Enseñar a los niños a hacer lo mismo, aprovechando a los colegios como importantes centros de acciones comunitarias para la reducción de riesgo de desastre.
- 4 Emplear el conocimiento local sobre los riesgos de desastres para contribuir a la programación y planificación local de los sectores principales de desarrollo; la consideración de riesgos debe volverse rutinario en toda planificación y programación de inversiones en desarrollo.
- 5 Descentralizar la autoridad y los recursos, de acuerdo a su adecuado nivel administrativo, para la cooperación entre los diferentes actores locales (incorporando la representación equitativa de los más vulnerables); para coordinar y administrar la ejecución de políticas para la reducción de desastres, alivio de la pobreza, desarrollo y adaptación climática.
- 6 Desarrollar estrategias financieras innovadoras para apoyar iniciativas y cooperaciones a nivel local, incluyendo el acceso directo local a fondos de inversiones y recursos técnicos tanto para la reducción de riesgo de desastre y para la adaptación climática.
- 7 Extender la cobertura geográfica de VPL y modificar la medición de los indicadores para incorporar características de adaptación climática con miras a la Plataforma Global – RRD 2011, como una manera de monitorear paralelamente el avance en la reducción de riesgo de desastres y la adaptación climática.
- 8 Maximizar el potencial de las redes sociales existentes e investigar el potencial de la construcción de redes sociales e innovaciones en la comunicación por internet como estrategias de comunicación y socialización de información, la generación de una conciencia crítica, la construcción de amplios frentes y coaliciones, movilizand una demanda social para la RRD.
- 9 Invertir en redes a todo nivel que mejoren el intercambio de buenas prácticas y aprendizajes, promover la armonía y coordinación de la sociedad civil, y fomentar el diálogo y la colaboración entre los actores estatales y no estatales.
- 10 Realizar una reforma en el sistema de respuesta humanitaria, orientándolo hacia un sistema comprometido e involucrado con el fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta/recuperación tanto a nivel local como nacional; de igual modo, que base sus programas de intervención en la evaluación de las necesidades percibidas como prioridades por la población en relación a sus capacidades y vulnerabilidades.

Para leer el informe completo de la VPL, la versión resumida, informes nacionales, y mucho más, ver [www.globalnetwork-dr.org](http://www.globalnetwork-dr.org).